**АКТ ПРОВЕРКИ № 1-2024**

**осуществления ведомственного контроля соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее ведомственный контроль)**

с. Кожевниково «26» ноября 2024г.

**Основание проведения проверки:**

- статья 6.1. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- постановление Администрации Кожевниковского района от 21.03.2019г. № 175 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»

- распоряжение Администрации Кожевниковского района от 25.10.2024 №662-р «О проведении внеплановой проверки».

**Перечень вопросов, подлежащих изучению в ходе проверки:**

проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных актов Российской Федерации, в том числе:

а) требований, предусмотренных частями 2.2 и 2.6 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

б) положения о закупке при осуществлении закупок

**Форма проведения проверки:** документарная проверка

Срок проведения проверки: с 12.11.2024 г. по 26.11.2024 г.

**Наименование органа, осуществившего ведомственный контроль:**

Администрация Кожевниковского района

**Сведения о подведомственном заказчике, в отношении которого осуществлен ведомственный контроль:** Муниципальное автономное образовательное учреждение «Кожевниковская средняя общеобразовательная школа № 2»

**Адрес места нахождения:** 636160, Томская обл., с. Кожевниково, ул. Карла Маркса, д.6

ИНН/КПП: 7008004641/700801001

**Руководитель субъекта проверки:** директор Крайсман Надежда Анатольевна (приказ отдела образования Администрации Кожевниковского района №49-К от 31.08.2016)

**Орган, уполномоченный на проведение проверки:** Главный специалист-контролер-ревизор Ларионова Н.В. (далее контролер-ревизор)

**УСТАНОВИЛ:**

1. **Проверка соблюдения требований, предусмотренных частями 2.2 и 2.6. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

**1.1. Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 2.1. статьи 2 Федерального закона от 18.0.7.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального бюджетного учреждения, муниципального автономного учреждения, осуществляющие полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, муниципального унитарного предприятия, либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В соответствии с частью 2.6. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае внесения изменений в Типовом положение о закупке такие изменения обязательны для применения соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями, положения о закупке которых утверждены в соответствии с типовым положением о закупке.

Постановлением Администрации Кожевниковского района от 16.09.2021 г. № 462 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования Кожевниковский район» утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования Кожевниковский район, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее именуется – Типовое положение о закупке).

Постановлением Администрации Кожевниковского района от 29.09.2022 № 524 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования Кожевниковский район» внесены изменения в Типовое положение о закупке автономными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования Кожевниковский район (утверждена редакция № 2)

* 1. **Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика.**
  2. В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1. и 3.2. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 12 Порядка размещения положения о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее Постановление Правительства российской Федерации № 908 от 10.09.2012) для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с п. 10 постановления Правительства Российской Федерации № 908 от 10.09.2012 размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (версия от 27.12.2021) утверждено протоколом Наблюдательного совета муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Кожевниковская средняя общеобразовательная школа № 2» № 7 от 27.12.2021 г. и размещено в единой информационной системе в сфере закупок 27.12.2021г. Таким образом установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком **соблюдены** условия и сроки, предусмотренныеположениям частей 2.2. и 2.6. статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. **Проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе проверка положения о закупке при осуществлении закупок.**

**2.1. Лица, ответственные за осуществление закупок товаров, работ, услуг.**

В соответствии с информацией, полученной от Заказчика, приказ руководителя Заказчика о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок. В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ не утверждался. Ответственность за осуществление закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц» несет руководитель Заказчика.

* 1. **Порядок организации закупок Заказчика в проверяемом периоде.**

Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2019 г. № 07 «О создании комиссии по закупкам» создана закупочная комиссия. Приказом от 54 от 29.01.2019 г. и приказом от 02.09.2019 г. №267 внесены изменения в состав комиссии. На 1 января 2022 года действовала комиссия по закупкам в следующем составе:

- Неизвестных Надежда Георгиевна – заместитель директора – Председатель Единой комиссии;

- Воротникова Алена Анатольевна, ведущий специалист по закупкам – заместитель председателя Единой комиссии;

- Данилова Наталья Геннадьевна, главный бухгалтер – член Единой комиссии;

- Яремчук Владимир Петрович, инженер по ремонту – член Единой комиссии;

- Тимофеева Любовь Николевна, заместитель директора – секретарь Единой комиссии

Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2019 №06 утверждено «Положение о комиссии по закупкам для нужд муниципального автономного образовательного учреждения «Кожевниковская средняя общеобразовательная школа 2».

**2.3. Планирование закупок.**

2.3.1. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Заказчик размещает в единой информационной системе (далее ЕИС) план закупок товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупок товаров, работ, услуг, требования к форме такого плана устанавливается постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 размещение плана закупок товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в соответствии с порядком формирования плана закупки, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 223-ФЗ в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

В соответствии с пунктом 15 постановления правительства РФ от 10.09.2012 № 908 для размещения в ЕИС в сфере закупок план закупок товаров, работ, услуг представитель заказчика в соответствии с требованиями к форме такого плана формирует в ЕИС в сфере закупок с помощью функционала ЕИС в сфере закупок план закупки товаров, работ, услуг или размещает в ЕИС в сфере закупок электронный вид плана закупки товаров, работ, услуг.

В соответствии с информацией из открытой части ЕИС в сфере закупок план закупок на 2022 год заказчиком не размещался, что **не соответствует** положениям части 2 статьи 4 Федерального закона №223- ФЗ от 18.07.2011.

|  |
| --- |
|  |
|  |

2.3.2. В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

В соответствии с информацией из открытой части ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств утвержден приказом Заказчика от 29.12.2021 №473. С помощью функционала ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещен 03.02.2022г. Период от утверждения плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств до размещения превышает 10 календарных дней, кроме того размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года, что **не соответствует** п. 14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908.

**2.4. Проведение конкурентных закупок**

2.4.1. В проверяемом периоде закупки товаров. работ, услуг путем проведения конкурса в электронной форме Заказчиком **не осуществлялись**.

2.4.2. В проверяемом периоде закупки товаров. работ, услуг путем проведения

аукциона в электронной форме Заказчиком **не осуществлялись.**

2.4.3. В проверяемом периоде закупки товаров. работ, услуг путем проведения запроса котировок в электронной форме Заказчиком **не осуществлялись**.

2.4.4. В проверяемом периоде закупки товаров. работ, услуг путем проведения запроса предложений в электронной форме Заказчиком **не осуществлялись**.

**2.5. Проведение неконкурентных закупок**

**2.5.1. Проверка договоров на соответствие Положению о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Заказчиком**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482692/) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482901/fa59dfcdcfd8c5c80928d33fa840280273464c74/#dst100026) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В преамбуле договоров Заказчика содержится ссылка на п. 2.2. Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В нарушении п. 334 Положения о закупках во всех без исключения договорах Заказчика **отсутствует информация на основании какого подпункта и пункта Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного учреждением, заключаются договора**.

В тоже время пунктом 333 Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика установлен исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 333 Положения о закупке неконкурентные закупки осуществляются путем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую **400 тысяч рублей** с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать **50%** от совокупного годового объема закупок заказчика **или** не должен превышать **3 000 000** **(трех миллионов) рублей.**

При проведении проверки проверены договора, зарегистрированные в АЦК (автоматизированном центре контроля) на основании реестра договоров, предоставленного Заказчиком.

Проводя анализ на соответствии договоров Заказчика с подпунктами пункта 333 Положения о закупке товаров, работ, услуг, контролер-ревизор пришел к следующему выводу:

Согласно данных, предоставленных заказчиком, информации из АЦК, в 2022 году заключено **182** договора, выплаты на закупки товаров. работ, услуг составляют **17 980 956,10** рублей в том числе:

1. В соответствии с **подпунктом 2** пункта 333 Положения о закупке неконкурентные закупки осуществляются путем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую **400 тысяч рублей** с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать **50%** от совокупного годового объема закупок заказчика **или** не должен превышать **3 000 000** (трех миллионов) рублей. В 2022 году Заказчиком в соответствии с пп.2 п.333 Положения заключено и оплачено **157** договоров на сумму **12 514 919,52** рублей**,** что составляет **69,6 %** от совокупного годового объема закупок, что **превышает лимит,** установленный подпунктом 2 пункта 333 Положения о закупках товаров, работ, услуг.
2. В соответствии с **подпунктом 11** пункта 333 осуществляются закупки услуг по обучению и повышению квалификации, аттестации работников заказчика (лимит по пп.11 п. 333 Положения не установлен). По данному пункту Положения в 2022 году оплачено 7 договоров на сумму 61 260,00 рублей.
3. В соответствии с **подпунктом 14** пункта 333 осуществляются закупки на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, обращению с медицинскими отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам) (лимит по пп.14 п. 333 Положения не установлен). По данному пункту в 2022 году оплачено 10 договоров на сумму 2 925 609,91 рублей.
4. В соответствии с **подпунктом 15** пункта 333 осуществляются закупки услуг энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком (исполнителем, подрядчиком) электрической энергии (лимит по пп.15 п. 333 Положения не установлен). По данному пункту в 2022 году оплачен 1 договор на сумму 1 500 000,00 рублей.
5. В соответствии с **подпунктом 35** пункта 333 осуществляются закупки нефтепродуктов, песка, щебня, гравия, песчано-гравийной смеси, отсева дробления (в том числе песка из отсевов дробления) и минерального порошка (лимит по пп.35 п. 333 Положения не установлен). По данному пункту в 2022 году оплачен 2 договора на сумму 456 589,75 рублей.
6. В соответствии с **подпунктом 39** пункта 333 осуществляются закупки услуг связи, телематических услуг (лимит по пп.39 п. 333 Положения не установлен). По данному пункту в 2022 году оплачен 1 договор на сумму 450 000,00 рублей.
7. В соответствии с **подпунктом 44 пункта 333** осуществляются закупки работ по техническому обслуживанию систем учета электрической энергии, узлов и приборов учета тепловой энергии, канализационных сетей) (лимит по пп.39 п. 333 Положения не установлен). По данному пункту в 2022 году оплачено 2 договора на сумму 49 000,00 рублей.
8. В соответствии с **подпунктом 45 пункта 333** осуществляются закупки услуг по поверке (калибровке) средств измерений (метрологические услуги) (лимит по пп.39 п. 333 Положения не установлен) 4 договора на сумму 25 076,92 рублей

В Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика отсутствует перечень случаев проведения закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронной форме (электронный магазин).

**2.5.2. При проверке договоров выявлены следующие нарушения:**

В соответствии с частью 5.3. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке. При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, в Положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок, которых применяются такие сроки оплаты.

В нарушение части 5.3. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком установлен срок или порядок оплаты по следующим договорам (перечень представлен выборочно):

- договор № 1553 от 18.04.2022 п.3.3. договора «Покупатель производит оплату Товара на основании предъявленных счетов и товарных накладных в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Продавца в течение **10 дней** со дня предоставления документов»;

- договор № 60 от 20.04.2022 п.2.6. договора «Оплата поставленного товара производится не позднее **15 рабочих дней** с момента представления Заказчику документов, подтверждающих факт выполнения Поставщиком своих обязательств»;

- договор № 1/2156 от 20.04.2022 п.2.3. «Заказчик производит расчет за поставленный Товар в безналичной форме в соответствии с товарной накладной (счетом-фактурой) по факту поставки Товара, перечислением денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение **30 календарных дней** с даты подписания Заказчиком товарной накладной»

- договор №67/22 от 05.05.2022 п.3.2. «Оплата стоимости услуг по Техническому осмотру производится Заказчиком либо уполномоченным им лицом в течение **10 (десяти) банковских дней** с момента подписания сторонами Акта оказания услуг»;

- договор №36/22 от 04.05.2022 п.2.4. «Оплата работ производится (за фактически выполненный объем работ) путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в договоре в течение **30 (тридцати)** банковских дней с даты получения выставленного Подрядчиком счета и (или) счета-фактуры на основании подписанного акта выполненных работ»;

- договор №11 от 01.06.2022 п.6.2. «Оплата за выполненные работы по настоящему договору производится в течение **30 (тридцати) дней** путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика на основании счета-фактуры и акта выполненных работ»;

- договор № 99 от 18.07.2022 п. 6.2. «Оплата за оказанные услуги по настоящему договору производится в течение **15 рабочих дней**, начиная с даты подписания акта приемки оказанных услуг, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя на основании акта»;

- договор № 63 от 26.04.2022 п. 2.2. «Оплата поставленного отдельного этапа исполнения Договора (поставленной партии) производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Договоре, по факту поставки Товара в течение **65 рабочих дней** после подписания Сторонами товарной накладной без замечаний на основании представленных Поставщиком счета-фактуры»;

- договор № 93 от 27.06.2022 п.2.2. «Оплата поставленного отдельного этапа исполнения Договора (поставленной партии) производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Договоре, по факту поставки Товара **в течение 65 рабочих дней**, после подписания Сторонами товарной накладной без замечаний на основании представленных Поставщиком счета-фактуры;

- договор № 00БТ-016884 от 22.11.2022 п. 4 «Заказчик обязуется осуществить оплату выполненных работ (услуг) в размере, определенном в п.1 настоящего Договора-счета, **в течение 10 (десяти) рабочих дней** с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ (оказанных услуг);

- договор № 04 от 26.12.2022 п. 5.3. «Заказчик оплачивает услуги Исполнителя в следующие сроки и в следующем порядке: **в течение 25 (двадцати пяти) банковских дней** с момента подписания сторонами Акта о приеме оказанных услуг, при условии соответствия качества оказанных услуг требованиям «Заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в течение **трех рабочих дней** со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующую информацию:

1. О закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей;
2. О закупке услуг по привлечению во вклады денежных средств организаций , получению кредитов и займов;
3. О закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

- Договор № 68 между Заказчиком и ОГАУЗ «Кожевниковская районная больница» на сумму 123 578,70 руб. заключен **05.05.2022 г.** соответственно, информация о заключенных договорах должна быть внесена в реестр договоров, предусмотренный частью 1 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц не позднее **12.05.2022 г.** В соответствии с информацией из единой информационной системы в сфере закупок информация о заключенном договоре внесена в реестр договоров **13.05.2022** г. Допущено **нарушение** предусмотренных 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

- Договор № Л-627 между Заказчиком и ИП Лукуц Ольгой Ивановной на сумму 399 682 руб. заключен **29.08.2022 г.** соответственно, информация о заключенных договорах должна быть внесена в реестр договоров, предусмотренный частью 1 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц не позднее **01.08.2022 г.** В соответствии с информацией из единой информационной системы в сфере закупок информация о заключенном договоре внесена в реестр договоров **02.08.2022** г. Допущено **нарушение** предусмотренных 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

- Договор № 3 между Заказчиком и ООО «Спецмонтаж» на сумму 105 600 руб. заключен **01.01.2022 г.** соответственно, информация о заключенных договорах должна быть внесена в реестр договоров, предусмотренный частью 1 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц не позднее **12.01.2022 г.** В соответствии с информацией из единой информационной системы в сфере закупок информация о заключенном договоре внесена в реестр договоров **09.02.2022** г. Допущено **нарушение** предусмотренных 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

- Договор № 81 между Заказчиком и ООО «Лайдер» на сумму 162 318,18 руб. заключен **01.06.2022 г.** соответственно, информация о заключенных договорах должна быть внесена в реестр договоров, предусмотренный частью 1 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц не позднее **06.06.2022 г.** В соответствии с информацией из единой информационной системы в сфере закупок информация о заключенном договоре внесена в реестр договоров **07.06.2022** г. Допущено **нарушение** предусмотренных 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

- Договор № 107 между Заказчиком и ООО «Лайдер» на сумму 399 709 руб. заключен **01.09.2022 г.** соответственно, информация о заключенных договорах должна быть внесена в реестр договоров, предусмотренный частью 1 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц не позднее **06.09.2022 г.**  соответствии с информацией из единой информационной системы в сфере закупок информация о заключенном договоре внесена в реестр договоров **07.09.2022** г. Допущено **нарушение** предусмотренных 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

- Договор № 11 между Заказчиком и ООО «Спецмонтаж» на сумму 285 000 руб. заключен **29.08.2022 г.** соответственно, информация о заключенных договорах должна быть внесена в реестр договоров, предусмотренный частью 1 статьи 4.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц не позднее **01.08.2022 г.** В соответствии с информацией из единой информационной системы в сфере закупок информация о заключенном договоре внесена в реестр договоров **02.08.2022** г. Допущено **нарушение** предусмотренных 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации о закупке.

Статья 450 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 №51 ФЗ позволяет контрагентам вносить изменения в договор, корректируя различные его положения: объем товаров или услуг, стоимость сделки, период действия договора, регламент проведения работ или поставки товара. Изменение договора, заключенного по 223-ФЗ, осуществляется с учетом положений гражданского законодательства и закона о закупках. Для этого между сторонами не должно быть противоречий, они совместно вырабатывают поправки и оформляют **Дополнительное соглашение** к договору. Только в этом случае изменения будут законными. Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ заказчик обязан отразить в ЕИС внесение в договор изменений, касающихся цены поставляемых товаров или услуг, их объема, а также срока исполнения обязательств. Исключением из этого правила становятся контракты, которые содержат в себе сведения со статусом «государственная тайна».  
 Также в соответствии с пунктом 359 Положения о закупке товаров, работ, услуг при исполнении договора по согласованию Заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускаются поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в договоре. **В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр договоров, заключенных заказчиком.**

Проведя выборочную проверку договоров на предмет соответствия сведений о договорах, размещенных в ЕИС и сведений о тех же договорах в АЦК выявлены следующие нарушения:

- Договор № 51 от 04.04.2022 г.: сведения в реестре договоров не соответствуют сведениям, содержащимся в документах на оплату товаров (количество и перечень поставляемых товаров в счетах-фактурах не соответствует информации размещенной в ЕИС). Соответственно имело место изменение спецификации (приложение № 1 в договоре). В нарушение п. 359 Положения о закупке товаров, работ, услуг дополнительного соглашения об изменении договора заключено **не было**, информация об изменении в реестре договоров **не размещена**.

- Договор №53 от 23.03.2022 г.: сведения в реестре договоров не соответствуют сведениям, содержащимся в документах на оплату товаров (количество поставляемых товаров в счетах-фактурах не соответствует информации размещенной в ЕИС. Соответственно имело место изменение спецификации (приложение № 1 в договоре). В нарушение п. 359 Положения о закупке товаров, работ, услуг дополнительного соглашения об изменении договора заключено **не было**, информация об изменении в реестре договоров **не размещена**.

- Договор № Л-627 от 29.08.2022 сведения в реестре договоров не соответствуют сведениям из АЦК (количество поставляемых товаров в спецификации не соответствует количеству товаров в спецификации размещенной в ЕИС. В нарушение п. 359 Положения о закупке товаров, работ, услуг дополнительного соглашения об изменении договора заключено **не было**, информация об изменении в реестре договоров **не размещена**.

- Договор № 11 от 11.01.2022 сведения в реестре договоров не соответствуют сведениям, содержащимся в документах на оплату товаров (количество и перечень поставляемых товаров в счетах-фактурах не соответствует информации размещенной в ЕИС). Соответственно имело место изменение спецификации (приложение № 1 в договоре). В нарушение п. 359 Положения о закупке товаров, работ, услуг дополнительного соглашения об изменении договора заключено **не было**, информация об изменении в реестре договоров **не размещена**.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 333 Положения о закупках товаров, работ, услуг не допускается искусственное дробление закупки на несколько закупок по данному пункту с целью уклонения от проведения конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно заключение нескольких договоров с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с одинаковым предметом закупки, в случае, если даты заключения таких договоров приходятся на один и тот же месяц календарного года.

Заказчиком заключены договора:

С обществом с ограниченной ответственностью «Лайдер»: на поставку продуктов питания от 10.01.2022 г. № 4 на сумму 399 986,00 рублей, на поставку продуктов питания от 10.01.2022 г. №5 на сумму 399 858,50 рублей, на поставку продуктов питания от 24.01.2024 г. № 34 на сумму 398 218,50 рублей;

С обществом с ограниченной ответственностью «Лайдер»: на поставку продуктов питания от 04.04.2022 г. №50 на сумму 396 727,20 рублей, на поставку продуктов питания от 04.04.2022 г. №51 на сумму 399 218,50 рублей, на поставку продуктов питания от 26.04.2022 г. №63 на сумму 398 627,00 рублей;

С обществом с ограниченной ответственностью «Лайдер»: на поставку продуктов питания от 01.09.2022 г. №106 на сумму 398 480,20 рублей, на поставку продуктов питания от 01.09.2022 г. №107 на сумму 399 709,00 рублей, на поставку продуктов питания от 26.09.2022 г. №122 на сумму 399 709,00 рублей;

С обществом с ограниченной ответственностью производственная компания «ГАМБИТ»: на поставку спортивной полосы препятствий от 17.10.2022 г. №129 на сумму 383 848,00 руб., на доставку МАФ от 25.10.2022 г. №367 на сумму 29 625,00 руб., на монтаж МАФ от 28.10.2022 г. №366 на сумму 150 481,32 руб.

Вышеуказанные договоры свидетельствуют о наличии согласованности в действиях учреждения как организации, наделенной полномочиями заказчика и хозяйствующими субъектами по разделению (дроблению) единой закупки на приобретение товаров, выполнение работ (услуг), заключенных сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика, исполнителя.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. Информационной открытостью закупки;
2. Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, разделяя контракты с однородной продукцией Заказчик **нарушает** принципы равноправия, справедливости, информационной открытости закупки.

**2.6. Отчеты, подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок.**

**2.6.1. Сведения по договорам.**

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационный системе в сфере закупок:

1. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров. работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами лиц»;
2. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
3. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

При проведении проверки применен сплошной метод, в ходе которого проверены следующие отчеты:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Тип отчетности | Дата размещения | Общая сумма договоров | Количество договоров |
| Январь 2022 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 09.02.2022 | 7 428 071,42 | 39 |
| Февраль 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 10.03.2022 | 494 279,50 | 5 |
| Март 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 08.04.2022 | 1 468 220,20 | 13 |
| Апрель 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 06.05.2022 | 1 850 496,05 | 10 |
| Май 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 09.06.2022 | 135 047,98 | 17 |
| Июнь 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 06.07.2022 | 906 590,18 | 11 |
| Июль 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 11.08.2022 **нарушение сроков размещения** | 258 783,00 | 8 |
| Август 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 09.09.2022 | 464 462,98 | 5 |
| Сентябрь 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 07.10.2022 | 2 537 690,71 | 20 |
| Октябрь 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 03.11.2022 | 1 172 360,50 | 9 |
| Ноябрь 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 09.12.2022 | 900 553,45 | 22 |
| Декабрь 2023 | Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг | 09.01.2022 | 218 028,48 | 1 |
|  |  |  | 17 834 584,45 | 160 |

В ЕИС (согласно отчетов о заключенных договорах) размещена информация о том, что заказчиком в 2022 году заключено **160** договоров с единственным поставщиком на общую сумму **17 834 584,45** рублей.

Реестр заказчика, предоставленный к проверке, содержит **184** договора на общую сумму **17 980 956,10** рублей.

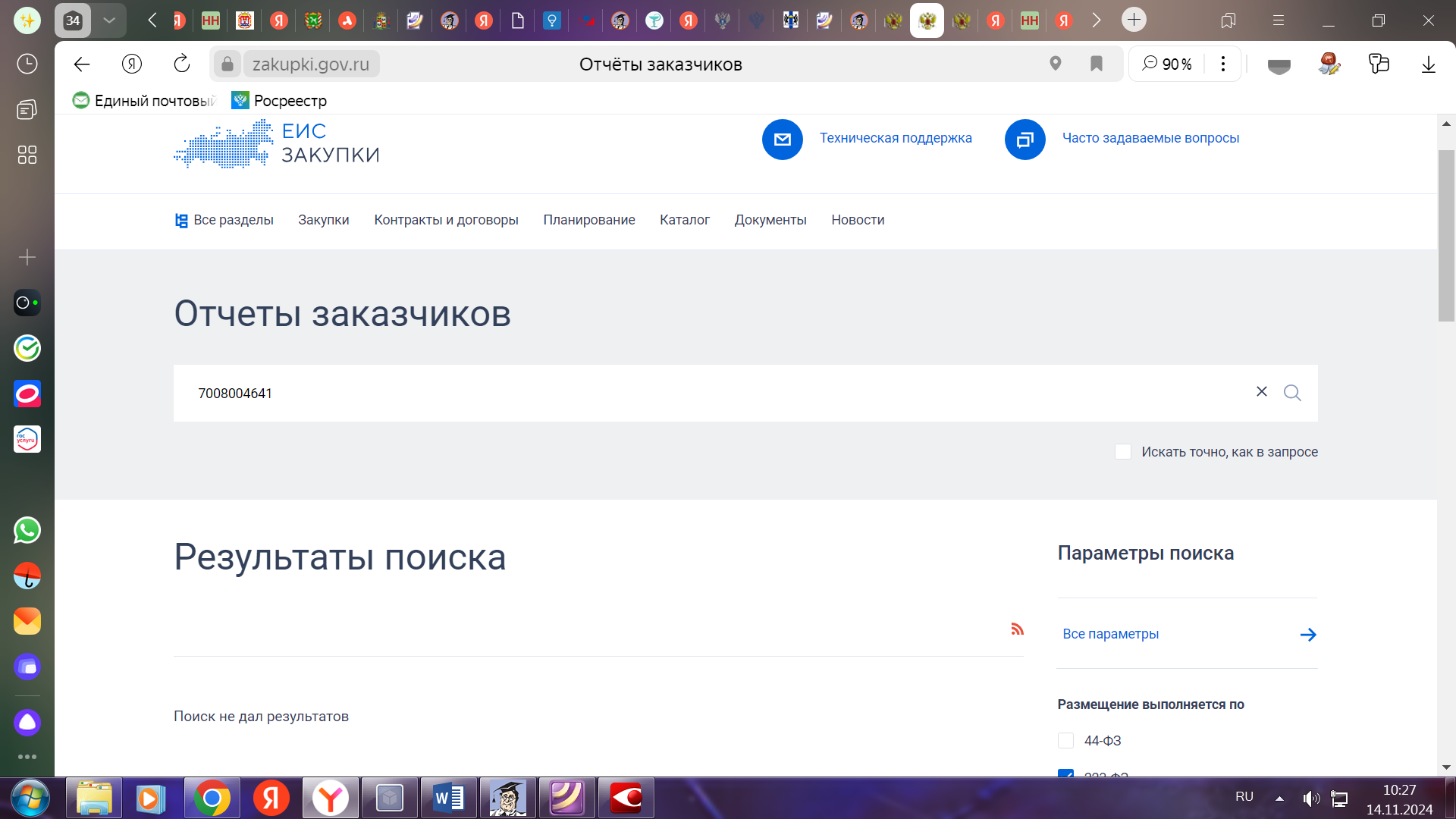
В результате проверки установлено несоответствие сведений, размещенных в ЕИС о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг, предоставленных ответственными лицами учреждения.

Заказчиком размещена в ЕИС недостоверная информация о договорах, заключенных в 2022 году. Тем самым допущено **нарушение** пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Учреждение разместило сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам всех проведенных закупок в течение 2022 года, которые не соответствуют сведениям о заключенных договорах, установленных в ходе проверки. Тем самым Учреждение не обеспечило соблюдение принципа информационной открытости закупки.

**2.6.2. Годовые отчеты**

В соответствии с частью 21 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

В соответствии с информацией из ЕИС в сфере закупок Заказчиком не размещался годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2021 год, что не соответствует положениям части 21 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ.



**РЕШИЛ:**

1. По результатам проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров. работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в действиях Заказчика установлены нарушения части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011, части 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, части 2 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункт 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1-3 части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
2. План устранения выявленных нарушений прилагается.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Контролер-ревизор Администрации Кожевниковского района\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | \_\_Ларионова Н.В.\_\_ |
| (должность) | (дата) | (подпись) | (инициалы и фамилия) |

|  |
| --- |
| Копию акта контрольного мероприятия получил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (указывается должность, |
| фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя), получившего копию акта контрольного мероприятия, дата, подпись) |