



АДМИНИСТРАЦИЯ КОЖЕВНИКОВСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.03.2024

№ 193

с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области

О проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Кожевниковского района

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение О проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Кожевниковского района, согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Кожевниковского района от 16 января 2018 г. № 12 «Об утверждении положения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Кожевниковского района».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления Кожевниковского района.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Кожевниковского района Елегечева В.Н.

Глава Кожевниковского района

В.В. Кучер

Первый заместитель
Главы Кожевниковского района

В.Н. Елегечев

20.03.2024

И.о. начальника отдела
правовой и кадровой работы

Е.А. Маслова

20.03.2024

В.В.Веридов
(838244)21953

Положение о проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Кожевниковского района

1. Положение о проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Кожевниковского района определяет основные задачи, порядок планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на территории Кожевниковского района при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

1) эвакуация – отселение в мирное время населения (далее – эвакуация) – комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайных ситуаций или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах);

2) безопасный район (место) – территория, куда при угрозе или во время возникновения чрезвычайной ситуации эвакуируется или временно выселяется население в целях его безопасности;

3) жизнеобеспечение населения – комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий;

4) основные элементы жизнеобеспечения эвакуируемого населения:

- обеспечение жильем;
- обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами;
- охрана общественного порядка;
- противопожарное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- транспортное обеспечение
- инженерное обеспечение

3. Эвакуация проводится в один или два этапа:

1) первый этап: эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций на общественные площади – пункты временного размещения, расположенные вне этих зон.

Под пункты временного размещения используются профилактории, дома отдыха, пансионаты, гостиницы, кинотеатры, учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

2) второй этап: при затяжном характере чрезвычайной ситуации или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с пунктов временного размещения на площади, где возможно долговременное проживание и всестороннее обеспечение, в пункты длительного проживания, находящиеся на территории Кожевниковского района, или по решению председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Томской области, на территорию сопредельного муниципального образования в Томской области.

Под пункты долговременного проживания используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, туристические базы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из возможной обстановки на территории Кожевниковского района заблаговременно подбираются места размещения и расселения населения (пункты временного размещения и длительного проживания).

4. Вероятными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающими здоровью и жизни людей, осложняющими производственную деятельность организаций на территории Кожевниковского района могут быть:

- стихийные бедствия;
- аварии на объектах ЖКХ;
- бытовые пожары, лесные пожары, пожары (взрывы) на технологических установках;
- ДТП на автомобильном транспорте, перевозящем пассажиров;
- аварии на автомобильном транспорте, перевозящем опасные вещества;
- химическое заражение территории при авариях на автомобильном транспорте;
- массовые инфекционные заболевания людей и животных;
- весенне-летние паводки.

5. В зависимости от времени и сроков проводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная):

1) при получении достоверных данных о вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон чрезвычайных ситуаций):

2) в случае возникновения чрезвычайных ситуаций проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон чрезвычайных ситуаций может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайных ситуаций.

6. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Томской области, комиссия по предупреждению

и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кожевниковского района принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций соответственно федерального и межрегионального, регионального и межмуниципального, муниципального характера.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций могут принимать решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (независимо от характера чрезвычайных ситуаций) в отношении работников указанных органов и корпораций, а также подведомственных им организаций.

7. Эвакуируемое население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

8. Планирование и организация эвакуационных мероприятий возлагаются на эвакуационные органы Кожевниковского района.

К эвакуационным органам в Кожевниковского района округе относятся:

- эвакуационная комиссия Кожевниковского района (далее – эвакуационная комиссия);
- эвакуационные комиссии организаций;
- приемные эвакуационные пункты, расположенные на территории Кожевниковского района;
- пункты временного размещения для проживания пострадавшего населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- промежуточные пункты эвакуации, расположенные на территории Кожевниковского района;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации;
- оперативные группы по вывозу (вводу) эвакуируемого населения.

9. Эвакуационная комиссия подчиняется непосредственно руководителю гражданской обороны Кожевниковского района и работает в тесном взаимодействии с органами специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Томской области.

Эвакуационная комиссия разрабатывает следующие документы по планированию, проведению и обеспечению эвакуационных мероприятий:

- планы проведения эвакуации населения Кожевниковского района, исполнительных органов государственной власти Томской области и организаций из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- взаимосогласованные планы по осуществлению эвакуационных мероприятий и их всестороннему обеспечению на территориях безопасных районов (при необходимости);
- договоры на первоочередное обеспечение эвакуационных мероприятий (при необходимости).

10. Проведение эвакуации возлагается на эвакуационную комиссию.

11. Задачами эвакуационной комиссии являются:

- 1) организация оповещения населения при чрезвычайных ситуациях;
- 2) учет эвакуируемого (отселяемого) населения по категориям;
- 3) создание сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов временного размещения;
- 4) управление эвакуационными мероприятиями;

- 5) организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- 6) принятие решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера;

- 7) организация и осуществление проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления подразделений организации, обеспечивающих ее деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан находящихся на ее территории, а также о проведении эвакуационных мероприятий.

В целях выполнения задач, указанные в абзаце первом настоящего пункта эвакуационной комиссии необходимо вести учет жилых помещений маневренного фонда, предназначенных для временного проживания на территории Кожевниковского района, определенных к использованию в качестве пунктов временного размещения.

12. Разработку планирующих, руководящих и нормативных документов по эвакуационным мероприятиям эвакуационная комиссия и эвакуационные комиссии организаций, расположенные на территории Кожевниковского района, проводят в соответствии с руководством по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, совместно с Департаментом защиты населения Томской области по согласованию с Главным управлением МЧС России по Томской области.

13. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Кожевниковского района эвакуационные органы функционируют в режиме повседневной деятельности.

В случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций эвакуационные органы Кожевниковского района могут функционировать:

- 1) в режиме повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

- 2) в режиме чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

14. Решение о введении на территории Томской области соответствующего режима функционирования эвакуационных органов Томской области принимается председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Томской области с учетом конкретной обстановки, Главой Кожевниковского района (председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кожевниковского района на территории Кожевниковского района), где возникла или прогнозируется чрезвычайная ситуация.

15. Основными мероприятиями в различных режимах функционирования являются:

1) в режиме повседневной деятельности:

- разработка документов по планированию, проведению и обеспечению эвакуационных мероприятий;
- учет по численности и категории населения, попадающего в опасные зоны при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- создание пунктов временного размещения на территории Кожевниковского района;
- определение маршрутов эвакуации;
- планирование и решение вопросов всестороннего жизнеобеспечения эвакуируемого (отселяемого) населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;
- подготовка эвакуационной комиссии, эвакуационных комиссий организаций;
- обучение администраций сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) в режиме повышенной готовности:

- приведение в готовность эвакуационной комиссии;
- уточнение категории и численности эвакуируемого (отселяемого) населения на территории Кожевниковского района;
- уточнение плана проведения эвакуации населения Кожевниковского района из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация подготовки к развертыванию сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения, а также пунктов посадки (высадки) на транспортные средства на территории Кожевниковского района;
- контроль за подготовкой и порядком использования всех видов транспортных средств, выделяемых для вывоза населения из опасных районов и с промежуточных пунктов эвакуации;
- контроль за приведением в готовность имеющихся защитных сооружений, противорадиационных укрытий в районах сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки на транспортные средства;
- уточнение планов проведения эвакуации населения Кожевниковского района из зон возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

- организация круглосуточного дежурства руководящего состава эвакуационной комиссии;
- организация оповещения населения и подачи транспорта к пунктам посадки;
- сбор эвакуируемого (отселяемого) населения и его отправка в пункты временного размещения Кожевниковского района;
- развертывание сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения;

- сбор и обобщение данных о ходе эвакуации (отселения) населения Кожевниковского района, доклад председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кожевниковского района;

- контроль за организацией первоочередного жизнеобеспечения и защиты населения на территории Кожевниковского района.

16. Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

При получении достоверного прогноза возникновения чрезвычайной ситуации организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения из зоны чрезвычайной ситуации.

17. Подготовительные эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации следующие:

1) приведение в готовность эвакуационной комиссии, администраций пунктов временного размещения и уточнение порядка их работы;

2) уточнение численности и категории населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

3) распределение транспортных средств по сборным и приемным эвакуационным пунктам, промежуточным пунктам эвакуации;

4) подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;

5) подготовка к развертыванию пунктов временного размещения и пунктов посадки (высадки);

6) проверка готовности систем оповещения и связи;

7) приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, находящихся вблизи сборных эвакуационных пунктов.

18. Мероприятия по эвакуации населения при получении сигнала на проведение эвакуации населения:

1) оповещение председателя эвакуационной комиссии о начале и порядке проведения эвакуации;

2) развертывание и приведение в готовность пунктов временного размещения;

3) сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);

4) подача транспортных средств в соответствии с расчетами к пунктам посадки на автомобильный транспорт эвакуируемого населения;

5) прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах (пунктах временного размещения и длительного проживания), заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

19. При возникновении массовых лесных и ландшафтных (природных) пожаров, угрожающих жизни и здоровью населения, и сельскохозяйственным животным, эвакуационные мероприятия зависят от следующих условий: скорости распространения пожара, метеоусловий и характера местности. В зависимости от пожарной обстановки эвакуационные мероприятия могут проводиться в два этапа.

На первом этапе эвакуационных мероприятий население выводится из зоны пожара в безопасные места.

На втором этапе эвакуационных мероприятий население выводится (вывозится) к пунктам временного размещения.

После ликвидации пожара принимается решение о проведении эвакуации.

20. При возникновении чрезвычайных ситуаций на взрывопожароопасных объектах основные усилия направлены на спасение населения из зон чрезвычайных ситуаций. Эвакуационные мероприятия по спасению населения проводятся в два этапа.

На первом этапе эвакуации население выводится за зону разрушений. И при необходимости на втором этапе эвакуации население вывозится (выводится) на пункты временного размещения.

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Кожевниковского района, обязаны эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, связи и оповещению.

21. Оповещение о начале эвакуации населения, руководящего состава Кожевниковского района осуществляется оперативным дежурным ЕДДС «Единая дежурно-диспетчерская служба Кожевниковского района».

Оповещение органов местного самоуправления Кожевниковского района осуществляется:

- 1) по аппаратно-программному комплексу «П-166» (далее - АПК «П-166»);
- 2) по электронной почте и каналам радиосвязи;
- 3) по линиям телеграфной связи.

Оповещение (информирование) населения Кожевниковского района об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций, о способах защиты от поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации осуществляется:

- 1) по АПК «П-166» путем запуска электросирен и уличных пунктов оповещения;
- 2) путем перехвата канала телевидения открытым акционерным обществом «Областное телевидение»;
- 3) СМС-рассылкой через операторов сотовой связи.

22. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий – это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуоперевозок. Проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуомероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его возможного использования:

- 1) доставка населения от мест жительства к пунктам временного размещения; доставка от мест жительства до мест размещения;
- 2) вывоз (вывод) эвакуируемого населения из зоны чрезвычайных ситуаций в безопасные районы.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования, а именно: автомобильные колонны, группы транспорта и транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта организаций других отраслей

экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются и учитываются.

Автотранспортные средства частных владельцев сводятся в самостоятельные колонны, которые формируются органами государственной инспекции безопасности дорожного движения ОМВД по Кожевниковскому району по месту регистрации автотранспортных средств.

Транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий на территории Кожевниковского района возлагается на ОАО «Кожевниковское АТП».

23. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний:

1) при проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- развертывание медицинских пунктов на пунктах временного размещения, пунктах посадки (высадки) и в пути следования, а также организация на них дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

- организация обслуживания нетранспортабельных больных;

- контроль за санитарным состоянием пунктов временного размещения для эвакуируемого населения;

- непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

- снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения медицинским имуществом;

2) медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется в соответствии с Планом медицинского обеспечения населения Кожевниковского района. Руководство медицинским обеспечением осуществляет главный врач ОГАУЗ «Кожевниковская РБ».

Своевременность развертывания медицинских пунктов в пунктах временного размещения, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения на территории Кожевниковского района возлагаются на ОГАУЗ «Кожевниковская РБ» в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

24. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляются ОМВД по Кожевниковскому району и включают следующие мероприятия:

1) осуществление нарядами полиции пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

2) проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

3) оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстреего вывоза людей из зон чрезвычайных ситуаций;

4) охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакуообъектах (сборные и приемные эвакуационные пункты, промежуточные пункты эвакуации, пункты посадки (высадки), маршрутах эвакуации в населенных пунктах и местах размещения (пункты временного размещения) эвакуированного населения, предупреждение паники и распространения дезинформационных слухов;

5) охрана организаций в установленном порядке в период эвакуационных мероприятий;

6) регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

7) сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением в безопасные районы;

8) обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска транспорта в зоны чрезвычайных ситуаций;

9) борьба с преступностью в населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения;

10) организация регистрации в ОМВД по Кожевниковскому району эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон чрезвычайных ситуаций).

25. Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуонаселения и размещения его в безопасных районах.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации населения, наличия сил и средств.

Инженерное оборудование районов и размещение эвакуируемого населения включают:

1) оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;

2) оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

3) оборудование пунктов водоснабжения.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий на территории Кожевниковского района возлагается на спасательную службу Кожевниковского района.

26. Обеспечение связи в период эвакуации заключается в оснащении пунктов временного размещения, органов управления эвакуомероприятиями стационарными или передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

Особое значение имеют информация и инструктирование населения в ходе проведения эвакуомероприятий. Для этих целей могут использоваться электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители.

установленные на транспортных средствах, наглядная информация.

27. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется:

- 1) в Кожевниковском районе – за счет муниципального бюджета;
- 2) в самостоятельных организациях – за счет средств, выделяемых на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.