**Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Кожевниковский район» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов**

Основные направления бюджетной определены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», с уче­том преемственности Основных направлений бюджетной политики Томской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, статьей 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Кожевниковский район, утвержденного решением Думы Кожевниковского района № 349 от 28.12.2019 г., а также с учетом прогноза Основных параметров прогноза социально-экономического развития Кожевниковского района на 2021- 2023 годы.

Основные направления бюджетной политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального района и бюджетов поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета. Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на 2022-2024 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни

Основные направления бюджетной политики определяют задачи в сфере формирования и исполнения расходов районного бюджета на предстоящий период.

**1. Основные итоги бюджетной политики Кожевниковского района в 2020 году и ожидаемые итоги 2021 года**

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в Российской экономике, которая оказала прямое влияние на параметры как районного, так и консолидированного бюджетов в 2020 году, исполнение бюджетов всех уровней в прошедшем году сложилось следующим образом: план по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета не удалось выполнить на 14,8 млн. рублей, или 98,7%,(при плане 1 164, 3 млн. рублей выполнено 1 149,4 млн. руб.). Неисполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам составило 7,3 млн. рублей (94,7 % исполнения при плане 140,0 млн. руб. исполнение 132,7 млн. руб.). Общий объем доходов районного бюджета за 2020 год составил 1 141,2 млн. рублей.

Консолидированный бюджет в 2020 году исполнен с профицитом в 10,4 млн. рублей, районный бюджет - с профицитом в размере – 10,3 млн. рублей.

Администрацией Кожевниковского района в течение всего 2020 года применялись необходимые меры по обеспечению сбалансированности районного бюджета, в том числе по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов, оптимизации неэффективных бюджетных расходов, ограничения кассовых выплат на осуществление отдельных видов расходов местного бюджета.

В 2020 году бюджет Кожевниковского муниципального района сформирован с соблюдением требований Бюджетного кодекса с дефицитом бюджета, не превышающем сложившийся на 01.01.2020 года остаток средств на едином счете бюджета. Это позволило не привлекать заемные источники финансирования расходов и не направлять бюджетные средства на облуживание муниципального долга. Бюджеты поселений также сбалансированы без привлечения заемных средств. По результатам исполнения бюджета Кожевниковского муниципального района за 2020 год все первоочередные расходные обязательства были исполнены, Просроченная кредиторская задолженность районного бюджета по состоянию на 01 января 2021 отсутствовала.

Обеспечено выполнение всех приоритетных направлений расходов, а именно:

в надлежащем объеме исполнены «майские» указы Президента Российской Федерации.

Решение задачи по повышению эффективности расходов районного бюджета, в том числе путем переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Кожевниковского района.

Согласно отчетным данным, достигнутое значение среднемесячной заработной платы в разрезе отдельных категорий работников муниципальных учреждений Кожевниковского района по итогам 2020 года составило:

* педагогические работники дошкольных образовательных организаций 28 563 рублей;
* педагогические работники образовательных учреждений общего образования 30 555 рублей;
* педагогические работники учреждений дополнительного образования детей 33 252 рублей;

**2. Ожидаемые итоги реализации бюджетной политики в 2021 году.**

В 2021 году, несмотря на сложную эпидемиологическую и экономическую ситуацию, проводится системная работа по сохранению сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

Департаментом финансов Томской области заключено Соглашение с Администрацией Кожевниковского района, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО «Кожевниковский район», где обозначен перечень обязательств по осуществлению мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов. Администрация Кожевниковского района в свою очередь, также заключила аналогичные соглашения со всеми сельскими поселениями Кожевниковского района.

В условиях ограничения финансовых средств последовательно реша­ются задачи, обозначенные в основных параметрах прогноза социально-экономического развития.

Повышение эффективности расходов районного бюджета, в том числе путем переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритет­ных направлений социально-экономического развития Кожевниковского района».

*-*повышение уровня заработной платы работников бюджетной сферы с уче­том квалификации и профессиональных достижений работника;

*-*выполнение социальных обязательств;

*-*повышение уровня доступности дошкольного образования;

*-*создание условий для развития Кожевниковского района и привлечения инвести­ций.

* Совершенствование программно-целевых методов управления с учетом оценки их эффективности;
* Расширение сферы применения информационных технологий;  
  Повышение эффективности бюджетных расходов, соблюдение принципа экономности и результативности  
   Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для населения  
   Предоставление гарантированного перечнямуниципальных услуг и работ

Сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2022-2024 годов принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Перед администрацией Кожевниковского района стоит сложная задача для того, чтобы, не имея возможности наращивать общий объём расходов, проводить работу по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере на территории Кожевниковского района, в том числе за счет межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений.

В бюджете Кожевниковского района общий объем бюджетного финансирования региональных проектов, входящих в 11 национальных проектов в 2021 году по состоянию на 01.11.2021 г. составляет 11 647 млн. рублей:

* + - Региональный проект "Спорт - норма жизни" 2 403 млн. руб.
    - Региональный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" 3 807 млн. руб.
    - Региональный проект "Формирование комфортной городской среды" 3 884 млн. руб.
    - Региональный проект "Современная школа" 705,7 млн. руб.
    - Региональный проект «Цифровая образовательная среда» 344,5 млн. руб.
    - Региональный проект «Успех каждого ребенка» 502,1 млн. руб.

**3. Итоги в рамках задач по развитию инициативного бюджетирования на территории Кожевниковского района**

В 2020 году в рамках инициативного бюджетирования реализовываются 10 проектов в 6 сельских поселениях на сумму 6,454 млн. руб.:

* Обустройства скейт площадки в парке по адресу: Томская область, Кожевниковский район, с. Кожевниково, ул. Комарова, 668,5 тыс. руб.
* Благоустройство территории кладбища в д. Зайцево, Кожевниковского района, Томской области. Устройство ограждения и площадки для сбора мусора.– 766,7 тыс. руб.;
* Благоустройство территории кладбища по адресу: ул. Лесная, 5, с. Елгай, Кожевниковского района, Томской области. Устройство ограждения и площадки для мусора 946,4 тыс. руб.;
* Благоустройство территории кладбища в д, Аптала, Кожевниковского района, Томской области. Устройство ограждения и площадка для сбора мусора – 699,1 тыс. руб.
* Благоустройство парка отдыха в с. Старая Ювала, Кожевниковского района Томской области 930,9 тыс. руб.;
* Благоустройство детской спортивной площадки, расположенной по адресу: ул. Кустарная,1 с. Чилино Кожевниковского района Томской области. Устройство покрытия беговой дорожки из асфальтобетона (2этап) 623,7 тыс. руб.;
* Благоустройство волейбольно-баскетбольной площадки в селе Малиновка Кожевниковского района Томской области – 284,2 тыс. руб.;
* Благоустройство территории кладбища (устройство ограждения и площадки для сбора мусора) в селе Новосергеевка Кожевниковского района Томской области– 713,8 тыс. руб.
* Обустройство спортивно-игровой детской площадки по адресу; село Тека, ул. Ленина, 11, Кожевниковский район, Томская область. 2 этап Ограждение– 284,2 тыс. руб.
* Благоустройство детской спортивно-игровой площадки 325 кв.м. в д. Красный Яр, ул. Коммунистическая, 37А Кожевниковского района Томской области– 344,7 тыс. руб.

**4. Ожидаемые итоги в рамках задач по развитию инициативного бюджетирования на территории Кожевниковского района**

В 2021 году в рамках инициативного бюджетирования реализуется 1 проект в Вороновском сельском поселении

"Капитальный ремонт фасада здания МКУК "МЦКС" Вороновский сельский Дом Культуры ул. Уткина 17, с. Вороново, Кожевниковского района, Томской области - 1 этап" -1 780,772 тыс. руб.

Администрация Кожевниковского района планирует продолжить дальнейшее решение актуальной задачи по развитию инструментов инициативного бюджетирования в сельских поселениях Кожевниковского района;

В рамках решения задачи по развитию инициативного бюджетирования в 2022 году, как и в прежние три года планируется провести конкурс по отбору инфраструктурных проектов, предложенных непосредственно населением населенных пунктов, входящих в состав Кожевниковского района. Проектам-победителям на условиях софинансирования со стороны местных бюджетов и населения из областного бюджета будут выделены субсидии в размере до 1 млн. рублей на каждый проект.

**5. Решение задачи по обеспечению открытости бюджетных процедур для населения.**

С целью обеспечения открытости бюджетных процедур для населения в 2021 году продолжена работа по формированию и размещению на официальном сайте Администрации Кожевниковского района информационного ресурса «Бюджет для граждан», целью которого является доведение до населения Кожевниковского в доступной форме основ формирования и исполнения районного бюджета, наиболее важных источников доходов и направлений расходов бюджета « Бюджет для граждан»

**6. Цель и задачи бюджетной политики Кожевниковского района**

**на 2022-2024 годы**

Целью бюджетной политики Администрации Кожевниковского района на 2022-2024 годы, является **обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы**.

Кожевниковский район продолжит свое участие в достижении национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основная работа будет направлена, на восстановление деловой активности и преодолению последствий экономического спада.

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 и принятые в рамках борьбы с ней меры негативно повлияли на сбалансированность муниципальных финансов. В течение 2022-2024 годов необходимо будет принять ряд мер, направленных на стабилизацию положения. Потребуется обеспечить безусловное выполнение социальных обязательств перед населением.

Будут пересмотрены подходы к повышению эффективности бюджетных расходов, а также направления их оптимизации. Также необходимо будет усилить контроль за рациональным использованием бюджетных средств бюджетными учреждениями, стимулировать их деятельность по оказанию платных услуг.

Кроме того, будут приниматься меры, направленные на обеспечение повышения эффективности управления бюджетным процессом на муниципальном уровне

Долговая политика муниципального образования Кожевниковский район в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

**Основные направления налоговой политики Кожевниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основанием для формирования налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, является проект Основных направлений налоговой политики Томской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, а также подготовленные Правительством Российской Федерации проекты законов, внесенные на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации в области налоговой политики.

Основные направления налоговой политики Кожевниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Основными целями налоговой политики являются сохранение финансовой устойчивости района, получение необходимого объема бюджетных доходов, развития предпринимательской деятельности, реализации приоритетных проектов.

1. **Итоги реализации налоговой политики в Кожевниковском районе в предыдущем периоде**

Важным аспектом реализации основных направлений является взаимодействие с администрациями сельских поселений по вопросам:

- ежегодного формирования и реализации плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета;

- исполнения плановых назначений по основным налоговым доходам (ежеквартальный мониторинг);

- организации взаимодействия с налогоплательщиками всех форм собственности, осуществляющими деятельность на территории района, по вопросам сокращения задолженности по налогам, легализации объектов налогообложения, сокращения убытков, обеспечения темпов роста по налоговым доходам.

- в рамках межведомственного взаимодействия совместно с органами местного самоуправления

– сокращение неформальной занятости, направленное на предотвращение образования задолженности по страховым взносам во внебюджетный фонды, легализацию трудовых отношений и заработной платы.

**2. Планируемые меры в сфере налоговой политики Кожевниковского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**.

В трехлетней перспективе на 2022-2024 годы основной целью реализации налоговой политики Администрации Кожевниковского района является, с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны сохранение бюджетной устойчивости, получения необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Налоговая политика района будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной части бюджета. Она будет ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности, особенно в области малого предпринимательства, а также на дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

Анализируя поступления налоговых доходов, зачисляемых в консолидированный бюджет Кожевниковского района за 2019-2020 годы, можно отметить, снижение налоговых доходов за последний год на 0,8 %, по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 1 Динамика поступления налоговых доходов за 2019-2020 годы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | исполнено на 01.01.2020 г. | исполнено на 01.01.2021 г. | отклонение (+,-) | темп роста, % |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **156 166,169** | **154 687,647** | **-1 478,522** | **99,1** |
| Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) | 120 412,202 | 118 534,316 | -1 877,886 | 98,4 |
| Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 12 651,452 | 11 884,697 | -766,755 | 93,9 |
| Упрощённая система налогообложения (УСН) | 2 572,299 | 3 872,675 | 1 300,376 | 150,6 |
| Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) | 5 737,578 | 4 792,305 | -945,273 | 83,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) | 210,878 | 731,642 | 520,764 | 347,0 |
| Патентная система налогообложения | 253,685 | 253,752 | 0,067 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 2 522,476 | 2 662,484 | 140,008 | 105,6 |
| Земельный налог | 10 030,696 | 10 101,180 | 70,484 | 100,7 |
| Государственная пошлина | 1 774,520 | 1 854,596 | 80,076 | 104,5 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам | 0,383 | 0,000 | -0,383 | 0,0 |

С 1 января 2021 года на территории Российской Федерации отменён специальный налоговый режим в виде единого налога на вменённый доход (далее ЕНВД). В целях поддержки налогоплательщиков, перешедших в 2021 году с ЕНВД на УСН, на территории Томской области установлены пониженные налоговые ставки в размере:

* 3% в отношении субъектов предпринимательской деятельности, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы»;
* 8% для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в городских и сельских поселениях, и выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов» (Закон Томской области от 26.02.2021 №2-ОЗ).

Пересмотрены параметры по патентной системе налогообложения. Для обеспечения плавного перехода индивидуальных предпринимателей с ЕНВД на патентную систему, налоговая нагрузка максимально приближена к системе налогообложения в виде ЕНВД. Определены 5 групп территорий действия патентов. Расширены виды предпринимательской деятельности с 67 до 93 видов. Увеличены с 50 до 150 квадратных метров площади торгового зала для розничной торговли и зала обслуживания для общественного питания. Увеличено до 20 единиц количество транспортных средств по оказанию автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов (Закон Томской области от 26.02.2021 №1-ОЗ).

В целях увеличения налоговой базы

Будут продолжены мероприятия по определению фактического использования объектов недвижимости.

Положениями Налогового кодекса Российской Федерации для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему, предусмотрена обязанность по уплате налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц, в отношении имущества, включенного в Перечень объектов недвижимого имущества.

В 2020 году осуществлен переход Томской области на исчисление налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Разработаны и приняты представительными органами местного самоуправления (муниципальных районов и сельских поселений) нормативные правовые акты об установлении налоговых ставок, особенностей определения налоговой базы, особенностей и порядка установления налоговых льгот для исчисления налога на имущество физических лиц, в отношении объектов налогообложения исходя из их кадастровой стоимости.

На территории Томской области действует одна из самых низких ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налоговой базы «доходы минус расходы» - 10%. Льготные ставки не носят целевой направленности для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории области. Отсутствие обязанности налогоплательщиков направлять высвободившиеся средства на развитие собственного производства, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы работникам, не оказывает влияния на стимулирование экономического роста Томской области.

В целях совершенствования налогового законодательства в планируемом периоде будет проведен анализ целесообразности действия пониженных ставок налога в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности и, при необходимости, проведена корректировка региональных налоговых ставок.

На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько направлений налоговой политики, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета:

В части мер по стимулированию развития малого предпринимательства:

* + финансовая поддержка начинающих предпринимателей в рамках районного конкурса предпринимательских проектов «Первый шаг»;
  + реализация мероприятий по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательств;
  + информационно-консультационная поддержка предпринимателей на базе МБУ «Кожевниковский Бизнес-инкубатор».

В части мер по повышению собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

* Совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет района, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет района;
* продолжение работы межведомственной комиссии по платежам в бюджет Администрации Кожевниковского район», с целью укрепления налоговой и бюджетной дисциплины, увеличения налоговых поступлений, сокращения недоимки в бюджет района;
* выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного распоряжением Губернатора Томской области, легализация «теневой» заработной платы, выявление организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы;
* выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, представляющих нулевую отчетность в налоговые органы при наличии фактически осуществляемой финансово-хозяйственной деятельности;
* проведение сверки баз данных налоговых органов, органов Росреестра с базой данных органов местного самоуправления для выявления земельных участков, в отношении которых земельный налог не уплачивается;
* обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.
* обеспечение бюджета Кожевниковского района дополнительными налоговыми доходами, увеличением текущей налоговой базы;
* обеспечения занятости, создание новых рабочих мест;

В части мер по увеличению неналоговых доходов консолидированного бюджета Кожевниковского района:

* повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности района, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;
* работ по регистрации земельных участков в муниципальную собственность в целях разграничения государственной собственности на землю и включения их в реестр объектов муниципальной собственности для обеспечения роста доли поступлений арендной платы за землю в бюджет;
* реализация комплекса мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот (собственность, аренда), направленных на повышение удельного веса земельных участков с оформленными правами;
* выявление в рамках осуществления муниципального земельного контроля (земельных участков, используемых не по целевому назначению, земельных участков, используемых без оформленных в надлежащем порядке правоустанавливающих документов, лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, строительство которых завершено);
* усиление претензионной деятельности в отношении должников арендаторов земли и муниципального имущества;
* реализация комплекса мероприятий, направленных на оформление бесхозяйных объектов в муниципальную собственность;
* информирование владельцев объектов недвижимости о порядке постановки на кадастровый учет недвижимого имущества и регистрации права собственности на них, передача в налоговую службу уточненных сведений о правообладателях ранее учтенных участков и объектов недвижимости.

Начальник управления финансов О.Л.Вильт